



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Нормативное обеспечение размещения открытых данных государственными органами: предложения по преодолению существующих нормативных ограничений



- ✓ Изменения в ст.2, 10, 13 Федерального закона от 09.02.2009 г. №8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (Закон №8-ФЗ)
- ✓ Изменения в ст.14 Федерального закона от 27.07.2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Закон об информации)
- ✓ Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о порядке размещения федеральными органами исполнительной власти открытых данных в сети «Интернет»
- ✓ Приказ Минкомсвязи об установлении требований к машиночитаемому формату
- ✓ Постановления Правительства РФ о расширении функций Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, Минэкономразвития России и Минкомсвязи России в сфере открытых данных
- ✓ Нормативные правовые акты о системе учета открытых данных



- 1) Появится единое для всех уровней власти определение открытых данных.
- 2) Появится единое для всех уровней власти определение машиночитаемого формата, что позволит установить на всех уровнях единые требования к машиночитаемому формату.
- 3) Будет установлена обязанность органов власти всех уровней раскрывать открытые данные.
- 4) Будет установлен единый порядок размещения открытых данных в сети Интернет.
- 5) Будет установлен единый подход при снятии ограничений на использование открытых данных, установленных законодательством об интеллектуальной собственности, для всех уровней власти.
- 6) Появится возможность определять перечень открытых данных в ином порядке, чем сейчас определяются перечни информации о деятельности государственных органов, размещаемой в сети Интернет



Содержание изменений Закона №8-ФЗ



Определение открытых данных и машиночитаемого формата

Вариант 1

- **Машиночитаемый формат** размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления – формат, обеспечивающий автоматическую обработку информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в целях повторного использования без предварительного изменения человеком
- Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может быть размещена в сети «Интернет» в машиночитаемом формате на условиях свободного использования любыми пользователями информации в любых соответствующих закону целях (**в форме открытых данных**).

Вариант 2

- **Открытые данные государственных органов и органов местного самоуправления** – информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которая размещается указанными органами в сети «Интернет» в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и может свободно использоваться в любых соответствующих закону целях любыми пользователями информации.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



Содержание изменений Закона №8-ФЗ (продолжение)

Размещение открытых данных

Вариант 1

- Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления размещается в форме открытых данных на официальных сайтах указанных органов либо на иных официальных сайтах, на которых в соответствии с действующим законодательством должна быть размещена информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Вариант 2

- Государственные органы, органы местного самоуправления для размещения открытых данных используют сеть «Интернет», в которой создается **единый информационный портал открытых данных** в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- До начала эксплуатации единого информационного портала открытых данных государственные органы, органы местного самоуправления для размещения открытых данных используют свои официальные сайты и обеспечивают внесение сведений о размещении открытых данных в **систему учета открытых данных**, создание и ведение которой осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



Содержание изменений Закона №8-ФЗ (продолжение)

Определение порядка размещения открытых данных

Порядок размещения открытых данных определяется:

- Для федеральных органов исполнительной власти – Правительством РФ
- Для иных федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления – данными органами

Порядок размещения открытых данных должен в обязательном порядке содержать:

- **порядок формирования и дополнения перечней** информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемых в форме открытых данных, с учетом ее востребованности пользователями информации
- **сроки размещения и обновления** информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в форме открытых данных
- **обязанности** государственных органов и органов местного самоуправления при размещении информации в форме открытых данных
- **права и обязанности пользователей информации** при использовании информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в форме открытых данных
- **меры, стимулирующие использование** информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в форме открытых данных



Требования к машиночитаемому формату

Требования к машиночитаемому формату размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации



Требования к характеристикам наборов данных

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сферах деятельности, вправе устанавливать в соответствующих сферах деятельности основные характеристики информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемой в форме открытых данных, позволяющие пользователям информации осуществлять их поиск и обработку.



Содержание изменений в Закон об информации



При создании государственных информационных систем необходимо обеспечить возможность размещения в сети «Интернет» содержащейся в них информации в форме открытых данных в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»



Обязанности федеральных органов исполнительной власти:

- 1) обеспечить постоянный, свободный и бесплатный доступ к размещенным открытым данным
- 2) обеспечить периодическое обновление открытых данных в целях поддержания их в актуальном состоянии
- 3) обеспечить обратную связь с пользователями информации в целях определения востребованности открытых данных
- 4) обеспечить повышение ценности открытых данных в том числе за счет конвертации открытых данных в форматы, более удобные для использования, дополнительной классификации наборов данных и расширения их описаний, установления связей между открытыми
- 5) обеспечить проведение мероприятий, направленных на стимулирование использования открытых данных.



Ответственность федеральных органов исполнительной власти за:

- 1) полноту, подлинность, достоверность, актуальность открытых данных;
- 2) соответствие открытых данных действующему законодательству, в том числе гражданскому законодательству, законодательству о защите персональных данных;
- 3) обеспечение информационной безопасности.



Мониторинг и меры стимулирования

ОСОБЕННОСТИ МОНИТОРИНГА РАЗМЕЩЕНИЯ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ

- ✓ Данные отчета уполномоченного органа по результатам мониторинга размещения федеральными органами исполнительной власти открытых данных могут быть основанием для принятия решения об увеличении или сокращении бюджетных ассигнований, выделяемых федеральному органу исполнительной власти на мероприятия по информатизации.

МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ

- ✓ проведение публичных конкурсов в порядке, установленном главой 57 Гражданского кодекса РФ, между пользователями информации на разработку программ для ЭВМ и приложений с использованием открытых данных
- ✓ выделение грантов на поддержку использования открытых данных

- 1) Начало использования открытых данных, размещенных в сети Интернет, является действием, подтверждающим согласие пользователя с условиями соглашения.
- 2) Пользователь вправе использовать (в том числе повторно) открытые данные свободно, бессрочно, безвозмездно и без ограничения территории использования, в том числе имеет право копировать, публиковать, распространять открытые данные, видоизменять открытые данные и объединять их с другой информацией, использовать открытые данные в коммерческих целях, использовать для создания программ для ЭВМ и приложений.
- 3) При использовании открытых данных Пользователь обязан соблюдать следующие условия:
 - А) использовать открытые данные только в законных целях;
 - Б) убедиться, что он не искажает открытые данные при их использовании;
 - В) сохранять ссылку на источник информации при использовании открытых данных и, по возможности, дать ссылку на соглашение, в соответствии с которым используются открытые данные.
- 4) При несоблюдении пользователем условий соглашения права, предоставленные пользователю в соответствии с соглашением, автоматически прекращаются.