



# Российская практика: проще отказать в предоставлении информации, чем предоставить

Практические примеры, юридические аспекты

*Октябрь, 2012*

127006, Россия, Москва  
Первая Тверская-Ямская, 2  
Тел./ факс: +7 (495) 649-80-99



**Оксана Коваленко,**  
Директор Службы по  
мониторингу законодательства  
и стратегическим проектам

# Информация госорганов открыта...

Информацией о деятельности государственных органов, является информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами либо поступившая в указанные органы (п.1 ст. 1 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», далее «ФЗ об обеспечении доступа №8-ФЗ»).

Не может быть ограничен доступ к информации о деятельности государственных органов, кроме случаев, когда такая информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну (п.3 ст.3, пп. 3 п. 4 ст. 8 Закона №149-ФЗ «Об информации...» (далее – «ФЗ об информации №149-ФЗ», п.1 ст. 5 Закона №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации...»)



# ...и даже доступна в Интернете!

Скриншот веб-сайта Федеральной службы судебных приставов (ФССП России). В шапке сайта указаны телефон доверия (495) 620-65-97 и версия для слабовидящих. Основной контент посвящен сообщению от 19 октября 2012 года о том, что судебные приставы отдела судебных приставов по г. Горно-Алтайску закрыли цех по производству хлеба на основании судебного решения. В сайдбаре перечислены услуги: Деятельность ФССП России, Пресс-служба, Территориальные органы, Информационные системы, Приемная ФССП России, Библиотека документов, Государственная служба, Медиамастеры. Внизу страницы расположены кнопки «Новости», «Анонсы», «Тексты выступлений» и «Мероприятия».

Скриншот веб-сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Roszdravnadzor). В шапке сайта представлено логотип и название на русском и английском языках. Основной контент включает новость от 12.09.2012 года о проведении в Москве XIV Ежегодной Всероссийской конференции «Государственное регулирование в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий «ФармМедОбращение 2012». Также упоминается предупреждение о мошенничестве и выявление в Новосибирске 20 кг просроченных лекарств. В сайдбаре размещены ссылки на «ОГПРОС», «Справка» и «Справка».

Скриншот веб-сайта Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Roskomnadzor). В шапке сайта представлено логотип и название. Основной контент включает новости, государственную службу в Ростехнадзоре, подготовку и аттестацию работников организаций, государственные реестры, специальную службу Ростехнадзора, ответы на вопросы, опрос посетителей сайта и публикации. В центре экрана отображены дата «19 октября пятница» и часы «18:55».

Скриншот веб-сайта Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Roskomnadzor). В шапке сайта представлено логотип и название. Основной контент включает новости, реестры лицензий на деятельность по теле- и радиовещанию, перечень наименований зарегистрированных СМИ, реестр лицензий на деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей, реестр граждан и организаций, привлеченных Ростехнадзором в качестве экспертов, реестр лицензий на распространение зарубежных периодических изданий, реестр платежей страховых взносов в государственные внебюджетные фонды по производству, выпуску в свет (в эфир) и (или) изданию средств массовой информации.



# Что же не устраивает потребителя?

## Реестры ФССП:

- доступна информация по конкретной записи;
- массив данных не доступен.

## Реестры Росздравнадзора:

- доступна информация по конкретной записи;
- формирование списков невозможно;
- массив данных не доступен.

## Реестры Ростехнадзора:

- реестр доступен в файле;
- формат файла неудобен (Excel);
- нет взаимодействия по обновлению и уточнению ошибок в информации (пропуски, незаполненные поля).

## Реестры Роскомнадзора:

- ограничение на выгрузку в списки (лимит количества записей);
- массив данных не доступен.

Много случаев, когда конкретная реестровая запись не содержит ОГРН или ИНН, что делает невозможной однозначную идентификацию лица, а также дальнейшую обработку и использование данных.



# Вправе ли госорган пойти навстречу? Да!

Государственные органы обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием сети "Интернет", к информации о своей деятельности в соответствии с федеральными законами. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения. (п. 5 ст. 8 ФЗ об информации N 149-ФЗ).

Размещение госорганом своей информации в сети «Интернет» не устанавливает запрета для госоргана на предоставление этой же информации иным способом (п. 3 ст. 19, п.3 ст. 20 ФЗ об обеспечении доступа N 8-ФЗ).

Доступ к информации может обеспечиваться путем предоставления информации по запросу (п.6 ст. 6 ФЗ об обеспечении доступа N 8-ФЗ).

Информация о деятельности госоргана может быть предоставлена в форме электронного документа и передана по сетям связи общего пользования (п.1, п.4 ст. 7 ФЗ об обеспечении доступа N 8-ФЗ).

Форма предоставления может определяться в том числе нормативным актом госоргана, если она не определена – то в форме, указанной в запросе, либо в той форме, в которой она есть у госоргана (п.2 ст. 7 ФЗ об обеспечении доступа №8-ФЗ).

Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией (п.4 ст. 10 ФЗ об информации N 149-ФЗ)

**Направляем запрос на предоставление массива данных.**



# И госорган отвечает нам!!... Отказом.

ФССП, 13.09.2012 года:

«...не предусмотрена передача банка данных другим лицам...

не уполномочена передавать другим лицам реестры...передача сведений из банка данных без ввода защитного кода в пакетном режиме не представляется возможной...»

Ростехнадзор, 31.07.2012 года:

...интересующая вас информация находится в открытом доступе на сайте Ростехнадзора...

Росздравнадзор, 20.08.2012 года:

...сведения, содержащиеся в реестре, размещаются на официальном сайте...и предоставляются по конкретному запросу...  
государственный орган вправе не предоставлять информацию...если эта информация размещена в сети «Интернет».

Роскомнадзор, 10.04.2012 года:

...сведения общедоступны и размещены на сайте Роскомнадзора...  
Подключение с целью выгрузки массива данных из реестра...  
не представляются возможными в соответствии с требованиями информационной безопасности...



# «Где написано, что мы должны это предоставить?»

Если информация о деятельности государственного органа размещена им в сети Интернет, дополнительных обязанностей госоргана по предоставлению этой информации иными способами законодательством не установлено.

Требований к формату файлов и порядку предоставления информации посредством сети Интернет законодательством не установлено.



# «Где написано, как мы можем отказать?»

Ст. 20 Федерального закона от 9 февраля 2009 года  
N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о  
деятельности государственных органов..»

«3. Государственный орган, орган местного самоуправления **вправе** не предоставлять  
информацию о своей деятельности по запросу, если  
эта информация опубликована в средстве массовой  
информации или размещена в сети «Интернет».





# Подведем баланс

## Чтобы дать информацию, нужно:

Разработать и утвердить внутренний регламент, определяющий:

- предоставление именно массива данных;
- формат файлов;
- порядок взаимодействия с заявителями;
- порядок предоставления, обеспечивающий техническую защиту информационных систем госоргана.

Провести организационные и технические работы, выделить соответствующее финансирование.

## ИТОГО:

- **высокие организационные и финансовые затраты;**
- **принятие собственных решений в условиях отсутствия четкого законодательного регулирования.**

## Чтобы отказать, нужно:

Разместить информацию в сети Интернет в любой удобной госоргану форме.

Выдать письменный отказ со ссылкой на страницу сайта.

## ИТОГО:

- **минимальные организационные и финансовые затраты;**
- **действия госоргана полностью отвечают букве действующего законодательства.**



# Понятный порядок предоставления – и потребителю, и госоргану!

## Необходимо:

- ▶ Уточнить положения законодательства в сторону большей определенности (выделить в отдельное понятие открытые данные и определить их статус);
- ▶ Максимально полное регулирование открытых данных на уровне Правительства (как общее для всех госорганов):
  - форматы;
  - объемы (массивы данных);
  - способы предоставления;
  - порядок обновления;
  - наличие обратной связи.
- ▶ Минимальное ведомственное регулирование открытых данных.

**Понятный порядок не только удобен пользователям, но и снижает нагрузку на ведомства в части разработки собственных документов и порядков, а также создает для них оптимальный уровень ответственности за принятые решения.**

- ▶ Создать межведомственную рабочую группу в составе представителей Минэкономразвития РФ, Минкомсвязи РФ, Открытого правительства и российского бизнеса для оперативного реагирования на запросы бизнеса касательно открытых государственных данных.





Спасибо!



127006, Россия, Москва  
Первая Тверская-Ямская, 2  
Тел./ факс: +7 (495) 649-80-99

[www.interfax.ru](http://www.interfax.ru)